

Научная статья

УДК 338.4

doi: 10.22394/2079-1690-2022-1-1-127-132

## ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Татьяна Васильевна Мартыненко<sup>1</sup>, Вероника Дмитриевна Коноплева<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ростов-на-Дону, Россия

Автор, ответственный за переписку: Татьяна Васильевна Мартыненко, [tatianamart@list.ru](mailto:tatianamart@list.ru)

**Аннотация.** В статье авторы дают анализ проводимой российским государством политики в области использования возобновляемой энергетики. Последнее десятилетие зеленая энергетика является одним из быстро развивающихся направлений на мировом энергетическом рынке. В некоторых странах альтернативные источники энергии стали успешно конкурировать с углеводородами. Однако при разработке политики в данном направлении следует учитывать те трудности и проблемы, которые возникают по объективным причинам. На наш взгляд, нужна очень взвешенная, продуманная и адекватная политика, которая позволит возобновляемым источникам энергии занять именно то место, которое не подорвет экономическое развитие страны.

**Ключевые слова:** возобновляемые ресурсы, зеленая энергетика, государственная поддержка, источники энергии, углеродная нейтральность, парниковые газы, стратегия развития

**Для цитирования:** Мартыненко Т. В., Коноплева В. Д. Политика Российской Федерации в области возобновляемой энергетики: современное состояние, законодательная база и перспективы развития // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 1. С. 127–132. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-1-127-132>.

Problems of Economics

Original article

## RUSSIAN FEDERATION POLICY IN THE FIELD OF RENEWABLE ENERGY: CURRENT STATUS, LEGISLATIVE FRAMEWORK AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Tatiana V. Martynenko<sup>1</sup>, Veronika D. Konopleva<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia

Corresponding author: Tatiana V. Martynenko, [tatianamart@list.ru](mailto:tatianamart@list.ru)

**Abstract.** In this article, the authors provide an analysis of the policy pursued by the Russian state in the field of the use of renewable energy. Over the past decade, green energy has been one of the fastest growing areas in the global energy market. In some countries, alternative energy sources have begun to successfully compete with hydrocarbons. However, when developing a policy in this direction, one should take into account the difficulties and problems that arise for objective reasons. In our opinion, a very balanced, thoughtful and adequate policy is needed, which will allow renewable energy sources to take exactly the place that will not undermine the economic development of the country.

**Keywords:** renewable resources, green energy, state support, energy sources, carbon neutrality, greenhouse gases, development strategy

**For citation:** Martynenko T. V., Konopleva V. D. Russian Federation policy in the field of renewable energy: current status, legislative framework and development prospects. *State and Municipal Management. Scholar Notes.* 2022;(1):127–132. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-1-127-132>.

Возобновляемая энергия – это энергия, полученная из возобновляемых или неисчерпаемых источников энергии. К таким источникам относятся энергия солнца и водных потоков, ветра, приливов, геотермальных источников, биотопливо.

Использование возобновляемых источников энергии сопровождается рядом преимуществ, среди которых: неисчерпаемость, экологичность, нулевые отходы, а также отсутствие парникового эффекта и дополнительной энергетической нагрузки.

В настоящее время в мире и в России не прекращаются дискуссии по теме, посвященной возобновляемым источникам энергии. Достижение углеродной нейтральности стало модным трендом. В России в последние годы также уделяется много внимания данной проблеме. Задача органов власти заключается в том, чтобы найти такое решение, которое, с одной стороны, не наносило бы удар по производителям и потребителям, с другой стороны, способствовало изменению энергетического баланса в стране в сторону роста возобновляемых источников энергии.

Основными целями развития возобновляемой энергетики в современном мире являются: решение климатических проблем и снижение нагрузки на природу за счет сокращения выбросов в атмосферу вредных веществ; снижение цены на электроэнергию за счет привлечения новых видов энергии и внедрения новых технологий (существует статистика, что «в 15 из 20 американских штатов, занимающих лидирующие позиции на рынке солнечно-ветровой энергии, цены на электроэнергию ниже, чем в среднем по стране»)<sup>1</sup>; интеграция возобновляемых источников энергии в уже существующие энергетические системы и др.

Главными задачами при реализации данных целей является: стремление к достижению «паритета цены и производительности в сравнении с традиционными источниками энергии»<sup>2</sup>; увеличение надежности энергетических систем за счет многообразия источников энергии; совершенствование технологий в энергетическом секторе за счет внедрения автоматизации, использования искусственного интеллекта.

В научной литературе данной теме посвящено немало исследований, как в России, так и в других странах [1–5].

Некоторые из исследователей считают, что в Российской Федерации сейчас сложилась достаточно благоприятная ситуация с генерацией электроэнергии: примерно «40% электроэнергии производится с использованием энергии ветра, солнца, АЭС и гидростанций. Оставшиеся 60% – это газовая генерация»<sup>3</sup>. Однако есть мнение, что время дешевых ВИЭ заканчивается. «За 12 последних месяцев цена солнечных батарей повысилась, как сообщает Bloomberg, более чем на 50%, а ветряных турбин – на 13%»<sup>4</sup>. Это связано с рядом причин: с ростом цен на металлы и минералы, которые используются при производстве; снижением инвестиций в добывающую промышленность. Поэтому сказать, какая ситуация реально сложится в ближайшем будущем достаточно сложно.

Противоречия просматриваются также в достоверности статистической информации. Например, в ежеквартальном информационном обзоре рынка ВИЭ в России за третий квартал 2021 г. были приведены несколько иные данные по доле ВИЭ в общем объеме энергии: «Доля ВИЭ в общей выработке электроэнергии – 0,45 %»<sup>5</sup>.

Это противоречие в статистике указывает на то, что в настоящее время не сформировалась единая методологическая база для оценки доли ВИЭ в общей доле источников энергии.

Изучению опыта других стран по поддержке возобновляемых источников энергии посвящена статья Бердина В., Кокорина А., Поташникова В., Юлкина Г. [6]. Они рассмотрели меры поддержки ВИЭ в европейских странах, Соединенных Штатах Америки, в Китае и Индии, а из республик бывшего СССР – в Казахстане. Их исследование интересно тем, что они анализировали меры поддержки с точки зрения возможности их применения в России, а также тех последствий для нашей страны, которые связаны с прекращением поставок некоторых углеводородов в связи с развитием в данных странах ВИЭ.

Аналізу мирового и российского опыта поддержки возобновляемой энергетики посвящена также работа уральских исследователей [7]. Они сосредоточились на анализе различных мер государственной поддержки ВИЭ.

---

<sup>1</sup> Марлен Мотыка, Эндрю Слотер, Кэролин Эймон. Международные тенденции в области возобновляемых источников энергии // URL: <https://www2.deloitte.com/ru/ru/pages/energy-and-resources/articles/global-renewable-energy-trends.html> (дата обращения: 22.01.2022).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Росконгресс пространство доверия // URL: <https://roscongress.org/sessions/rew-2021-rossiya-2060-perspektivy-zelenou-energetiki/discussion/> (дата обращения: 6.12.2021)

<sup>4</sup> Сергей Мануков. Эра дешевых возобновляемых источников энергии подошла к концу // URL: <https://expert.ru/2022/01/26/era-vie/> (дата обращения: 28.01.2022).

<sup>5</sup> Ежеквартальный обзор рынка ВИЭ в России за III квартал 2021 года // URL: <https://cntd.ru/news/read/opublikovan-informacionnyy-obzor-rynka-vi-v-rossii-za-iii-kvartal-2021-goda> (дата обращения: 21.01.2022)

Большое внимание в научной и практической литературе уделяется также проблеме развития водородной энергетики. Обращает на себя внимание тот факт, что ПАО «Газпром» в 2021 г. зарегистрировал в Московской области дочернее предприятие «Газпром водород», что свидетельствует о постепенном формировании водородной стратегии, изучаются перспективы экспорта в ЕС водорода по уже действующим трубопроводам или возможность производить его в самой Германии из российского газа.

Правительство Российской Федерации также начало всесторонне изучать данную проблематику: поставлена первоочередная задача существенно сократить угольную генерацию и увеличить долю гидро- и атомной энергетики.

Известно, что Европейский Союз собирается вводить углеродный сбор, который повлияет на цены ввозимых в ЕС товаров и может оказать негативное воздействие на страны-экспортеры углеродного сырья. Это заставляет Российскую Федерацию, которая занимает одно из первых мест в экспорте газа и других углеводородов в ЕС, стремиться свести свои будущие потери к минимуму. Для решения этой задачи нужно внести серьезные коррективы в энергетическую политику с учетом тенденций на низкоуглеродное развитие мировой экономики.

Проанализируем меры, направленные на достижение углеродной нейтральности, которые принимаются на государственном уровне в РФ.

В России уже разрабатываются перспективные проекты, такие как Пенжинская приливная станция в районе Охотского моря, на которой планируется производить примерно шесть тонн зеленого водорода с прицелом его экспорта в Японию, Китай и Южную Корею<sup>1</sup>.

В ноябре 2020 г. Президент РФ подписал Указ<sup>2</sup>, который ставит перед органами управления задачу сокращения выброса парниковых газов до 70 процентов к 2030 году по сравнению с 1990 годом, а также разработать Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации до 2050 года, предусматривающую низкий уровень выбросов. А 29 октября 2021 г. данная стратегия была уже утверждена.

В феврале 2021 года был подписан Федеральный закон № 296-ФЗ от 02.07.2021 «Об ограничении выбросов парниковых газов», который установил правовые условия для ограничения выброса парниковых газов в РФ на ближайшую перспективу. В законе также предусмотрены меры, способствующие разработке механизмов по учету выброса парниковых газов, устанавливаются целевые показатели по их сокращению, разрабатываются меры по стимулированию деятельности по их поглощению. Предусматривается ведение реестра по выбросам парниковых газов.

В результате чего стратегия стала основой для планирования мероприятий по снижению выбросов парниковых газов всеми органами государственной власти предприятиями с долей государственной собственности. Перед министерством экономического развития совместно с другими органами власти поставлена задача разработать план мероприятий по реализации стратегии.

Стратегией предусматривается «два основных сценария низкоуглеродного развития: Базовый, который принят за основу, и Интенсивный»<sup>3</sup>.

Для практической реализации стратегии было принято «Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.2021 № 1169 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности», которое скорректировало порядок определения размера неустойки по договорам ВИЭ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1912-р были определены цели и основные направления зеленого развития РФ, намечены конкретные меры по развитию инвестиционной деятельности и привлечению внебюджетных средств в проекты ВИЭ.

Распоряжением Правительства РФ от 5 августа 2021 г. № 2162-р была утверждена «Концепция развития водородной энергетики в РФ». Концепция дала как среднесрочные, так и долгосрочные ориентиры развитию водородной энергетики в РФ до 2050 г. В ней предусмотрено возникновение

<sup>1</sup> Стратегия долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года // URL: [https://economy.gov.ru/material/file/babacbb75d32d90e28d3298582d13a75/proekt\\_strategii.pdf](https://economy.gov.ru/material/file/babacbb75d32d90e28d3298582d13a75/proekt_strategii.pdf) (дата обращения: 8.12.2021).

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/45990> (дата обращения: 8.12.2021).

<sup>3</sup> Стратегия долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года ...

производственных кластеров: Северо-Западного, Восточного и Арктического; названы примерные объемы экспорта российского водорода, обозначены технологии, которые необходимы для реализации намеченных целей.

Последним важным документом, свидетельствующим о серьезном внимании российского правительства к данной сфере, является утверждение критериев для проектов в сфере зеленой энергетики<sup>1</sup>. Данным документом были утверждены критерии отбора инвестиционных проектов в сфере зеленой энергетики.

Следует отметить, что уже сейчас некоторые регионы РФ добились определенных успехов в развитии зеленой энергетики.

По данным инвестиционного рейтинга Ассоциации развития возобновляемой энергетики в 2020 г. лидером была признана по совокупности показателей Ростовская область, на территории которой построено четыре ветроэлектростанции.

Не отстают и другие регионы. В частности, в Ульяновской области созданы особые экономические зоны, в которых 100% электроэнергии вырабатывается за счет газовых ветрогенераторов. Созданы также два ветропарка, генерирующие около 7–8 % всей электроэнергии в области, а также введено в строй производство лопастей для ветрогенераторов. Самым индустриальным субъектом РФ в этом направлении была признана Чувашия, где функционирует завод полного цикла по производству солнечных модулей, а по доле возобновляемых источников лидером стала Калмыкия, в которой зеленая генерация составляет 94 %<sup>2</sup>.

Крупнейшие российские компании («Росатом», «РЖД» и «Трансмаш-холдинг») в 2019 году подписали соглашение, которое будет способствовать реализации проекта по созданию железнодорожного движения на основе водорода. Реализовываться данный проект должен в Сахалинской области. С прицелом на создание в будущем водородного кластера с целью продажи водорода на азиатском рынке<sup>3</sup>.

В настоящее время в мире используется большое количество мер поддержки возобновляемых источников энергии, среди которых наиболее распространены: зеленые сертификаты, тарифы на подключение, возмещение затрат на подключение, гранты, налоговые льготы и кредиты, субсидирование стоимости заемного капитала, государственный заказ и государственные гарантии, квоты, фиксированные тарифы и ценовые надбавки, приоритетный доступ к сетям и гарантированный сбыт [6; 7, с. 142].

Зеленые сертификаты подтверждают, что определенное количество энергии было получено из возобновляемых источников энергии. Контроль за выдачей сертификатов осуществляется с помощью специального оборудования. В ряде стран предусмотрен механизм полной или частичной компенсации при подключении генераторов, работающих на возобновляемых источниках энергии, с целью повышения привлекательности инвестиций [8].

Одной из наиболее эффективных мер поддержки возобновляемых источников энергии является фиксированная ставка за возобновляемую энергию. В его основе лежат три основных фактора: гарантия покупки электроэнергии по фиксированной цене, гарантия подключения к сети и долгосрочный договор купли-продажи всех возобновляемых источников энергии. Система нетто-учета позволяет владельцу возобновляемого источника энергии получить розничный кредит, равный количеству произведенной электроэнергии [9].

Следует обратить внимание на то, что в Российской Федерации политика поддержки ВИЭ проводится уже давно. Основные направления поддержки «зеленой» энергетики были прописаны еще в ФЗ от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», где основной целью такой поддержки названо повышение энергетической эффективности электроэнергии на основе использования возобновляемых источников энергии. В данном Федеральном законе обозначаются механизмы

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587 "Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации" // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109240043> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109240043> (дата обращения: 8.12.2021).

<sup>2</sup> АЭРВ назвала регионы-лидеры развития возобновляемых источников энергии // URL: [rreda.ru|novos](http://rreda.ru/novos) (дата обращения: 7/12/2021)

<sup>3</sup> Мастепанов Алексей Михайлович Водородная энергетика России: состояние и перспективы // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vodorodnaya-energetika-rossii-sostoyanie-i-perspektivy> (дата обращения: 27.10.2021).

поддержки внедрения «зеленой» энергетики. Меры поддержки в основном рассчитаны на привлечение частных инвестиций<sup>1</sup>.

Меры поддержки государства на розничном рынке электроэнергии предполагают конкурентный отбор, после которого инвестор получает возможность на строительство объектов «зеленой» энергетики с возвратом вложений. Это прописано в Постановлении Правительства РФ от 23.01.2015 N 47<sup>2</sup>.

На оптовом рынке также используется конкурентный отбор. Но на данном рынке есть ограничения: разрешено строительство только солнечных, ветряных и небольших гидроэлектростанций.

Принятая Правительством РФ вторая программа поддержки «зеленой» энергетики с 2025 по 2035 г., которая подразумевает использование 400 млрд рублей поддержки на 11 лет, поможет качественно развить в Российской Федерации отрасль ВИЭ. Планируется, что результатами реализации второй программы поддержки станет строительство и эксплуатация дополнительно не менее 7 ГВт зеленой генерации, а также создание новых локализационных производств, поддержка новых инвесторов, а также снижение стоимости проектов и т.п.<sup>3</sup>

Хотелось бы остановиться на тех проблемах, которые нужно будет решать российской экономике, следуя по пути декарбонизации.

Первая проблема – это конкурентоспособность российских предприятий в связи с отказом многих инвесторов вкладывать средства в компании, в которых преобладают высокие выбросы в атмосферу. А это практически большинство сырьевых компаний, которые преобладают в российской экономике, что неизбежно приведет к уменьшению их объемов производства, сокращению экспорта сырьевых российских товаров. Как отмечает Татьяна Миртова<sup>4</sup>, директор центра энергетики Московской школы управления «Сколково», нужно будет создавать систему, которая будет отслеживать углеродный след в российских компаниях, проводить мониторинг выбросов и переформатировать ценообразование на ВИЭ; фактически с нуля сформировать энергетический менеджмент и субсидировать наиболее эффективные энергетические проекты.

Вторая не менее важная проблема – это выпуск ВИЭ-оборудования, который осложняется санкциями, налагаемыми почти непрерывно на Российскую Федерацию. Министерство промышленности и торговли РФ планирует решать эту проблему с помощью Фонда развития промышленности и специальных инвестиционных контрактов.

Таким образом, в России политика «зеленой» энергетики стремительно изменяется. Утвержденная Правительством РФ Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2050 года с низким уровнем выбросов, поставила конкретные цели и заставила органы власти разрабатывать систему мер с учетом тех вызовов, которые стоят перед Россией в данной области. Так как большинство стран мира присоединилось к соглашению о низкоуглеродном развитии мировой экономики в ближайшем будущем, то РФ придется следовать зеленому курсу даже если это чревато значительными экономическими потерями.

#### Список источников

1. Арутюнов В. С. Нефть XXI. Мифы и реальность альтернативной энергетики. М.: Алгоритм, 2016. 207 с.
2. Коданева С. И. Зеленая экономика – от осмысления содержания концепции к практике ее реализации. М.: КноРус, 2020. 144 с.
3. Сибикин Ю. Д. Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии: учебное пособие. М.: Кнорус, 2017. 228 с.
4. Панцхава Е. С. Биоэнергетика. Мир и Россия. Биогаз: Теория и практика. М.: КноРус, 2014. 1440 с.
5. Чирков Ю. Г. Карусель энергетики. М.: Академический проект, 2016. 406 с.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об электроэнергетике».

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 47 (ред. от 29.08.2020) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии».

<sup>3</sup> Что происходит с возобновляемой энергетикой в России [Электронный ресурс] – URL: <https://journal.tinkoff.ru/russia-green-energy/>

<sup>4</sup> Татьяна Миртова, директор центра энергетики Московской школы управления «Сколково» // Ведомости, 31 января 2021 года.

6. Бердин В. Х., Поташников В. Ю., Кокорин А. О., Юлкин Г. М. Развитие ВИЭ в России: потенциал и практические шаги // Экономическая политика. 2020. № 2. С. 106–135.
7. Низамутдинова Н. С., Кирпичникова И. М., Пташкина-Гирина О. С. Мировой и российский опыт применения государственной поддержки возобновляемой энергетики // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Энергетика». 2018. Т. 18. № 1. С. 140–145.
8. Ремизова Т. С. Развитие возобновляемых источников энергии в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2017. № 10 (355). С. 1882–1895.
9. Маликова О. И., Златникова М. А. Государственная политика в области развития возобновляемой энергетики // Государственное управление. Электронный вестник. 2019. № 72.

#### References

1. Arutyunov V. S. *Oil XXI. Myths and reality of alternative energy*. Moscow: Algorithm; 2016. 207 p. (In Russ.)
2. Kodaneva S. I. *Green economy - from understanding the content of the concept to the practice of its implementation*. Moscow: KnoRus; 2020. 144 p. (In Russ.)
3. Sibikin Yu. D. *Non-traditional and renewable energy sources: textbook*. Moscow: Knorus; 2017. 228 p. (In Russ.)
4. Pantskhava E. S. *Bioenergetics. World and Russia. Biogas: Theory and practice*. Moscow: KnoRus; 2014. 1440 p. (In Russ.)
5. Chirkov Yu. G. *Energy Carousel*. Moscow: Academic project, 2016. 406 p. (In Russ.)
6. Berdin V. Kh., Potashnikov V. Yu., Kokorin A. O., Yulkin G. M. Development of renewable energy sources in Russia: potential and practical steps. *Ekonomicheskaya politika = Economic policy*. 2020;(2):106–135. (In Russ.)
7. Nizamutdinova N. S., Kirpichnikova I. M., Ptashkina-Girina O. S. World and Russian experience in the use of state support for renewable energy. *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Energetika» = Bulletin of South Ural State University. Series "Energy"*. 2018;18(1):140–145. (In Russ.)
8. Remizova T. S. Development of Renewable Energy Sources in Russia. *Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost' = National Interests: Priorities and Security*. 2017;10(355):1882–1895. (In Russ.)
9. Malikova O. I., Zlatnikova M. A. State policy in the field of renewable energy development. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik = Public administration. Electronic Bulletin*. 2019;(72). (In Russ.)

#### Информация об авторах

Т. В. Мартыненко – докт. экон. наук, проф. кафедры экономической теории и предпринимательства;  
В. Д. Коноплева – студ. факультета управления.

#### Information about the authors

T. V. Martynenko – Doctor of Economic Sciences, Professor of the Department of Economic Theory and Entrepreneurship;  
V. D. Konopleva – Student of Management Faculty.

**Вклад авторов:** все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Contribution of the authors:** the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 29.01.2022; одобрена после рецензирования 16.02.2022; принята к публикации 17.02.2022.

The article was submitted 29.01.2022; approved after reviewing 16.02.2022; accepted for publication 17.02.2022.