

**ИМПЕРАТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ЕДИНСТВА:  
ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ**

- Аствацатурова  
Майя  
Арташесовна** доктор политических наук, директор Центра этнополитических исследований, профессор кафедры креативно-инновационного управления и права, Пятигорский государственный университет (357532, Россия, г. Пятигорск, пр. Калинина, 9).  
E-mail: maya.astv@gmail.com
- Понеделков  
Александр  
Васильевич** Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор политических наук, профессор, зав. кафедрой политологии и этнополитики, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).  
E-mail: ponedelkov@uriu.ranepa.ru
- Воронцов  
Сергей  
Алексеевич** доктор юридических наук, профессор кафедры процессуального права, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).  
E-mail: raven\_serg@mail.ru.
- Игнатова  
Татьяна  
Владимировна** доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой экономической теории и предпринимательства, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).  
E-mail: ectheory@uriu.ranepa.ru

**Аннотация**

*В статье представлены результаты экспертного обсуждения проблем формирования гражданского единства, этнокультурного и конфессионального многообразия как целостных оснований и факторов консолидации российского общества. Выводы сделаны на основе рекомендаций экспертного мнения по итогам международной научной конференции в апреле 2018 г. в Южно-Российском институте управления – филиале РАНХиГС.*

**Ключевые слова:** гражданское единство, толерантность, консолидация этнокультурное многообразие, общество

Значительный интерес для научного сообщества представляют не только методологические и практико-ориентированные изыскания ведущих российских и зарубежных ученых, но и аналитические и мониторинговые исследования, посвященные теории и практике управления, нормативно-правовому и организационному обеспечению

нию управленческого процесса. 13-14 апреля 2018 г. в ЮРИУ РАНХиГС проходила научно-практическая конференция «Гражданское единство, этнокультурное и конфессиональное многообразие как ценностные основания и факторы консолидации российского общества» [1].

Организаторами-соучредителями конференции стали Общероссийская общественная организация «Российское общество политологов», Кафедра национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, факультет политологии Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, лаборатория проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления Южно-Российского института-филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области», Академия политической науки, Институт мировых цивилизаций и др.

Проблематика конференции отвечает запросам современного этнокультурного, этноконфессионального, этнополитического контекста РФ и ее регионов.

В соответствии с главными направлениями многолетних научных исследований и практико-прикладных разработок в Южно-Российском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, исследуются процессы формирования гражданского единства, элиты и партогенеза и партийного строительства в ходе российского политического демократического транзита, а также и современной модернизации политической системы РФ. Также исследования ведутся в таких направлениях, как повышение эффективности техник и технологий управления, инновационных методов самоуправления и политико-административного управления, формирования новых способов социально-политической коммуникации.

В условиях становления цифровой экономики и общества все большее влияние на гражданское единство оказывают информационно-коммуникационные технологии.

В процессе стадий и форм экспертного анализа – аналитических, прогнозных, проектных – особое внимание уделяется содержанию и формам электорально-избирательного процесса, организации выборов и предвыборной программатике политических партий России в общем контексте гражданской инициативы и единства. Также важными нишами исследовательского интереса профессорско-преподавательского состава Южно-Российского института – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ является профилактика правонарушений и социальных девиаций, укрепление национальной безопасности, профилактика терроризма и экстремизма и противодействие коррупции.

Значимыми исследовательскими проблемами, над которыми работают ученые Юга России, является состояние межэтнических отношений и этнополитических процессов в РФ, а также качество этнической, региональной и российской гражданской идентичностей. Данные проблемы значимы для России как страны, в которой исторически сложилось полиэтничное, многокультурное и поликонфессиональное общество, и которая является многосоставным федеративным государством с множеством регионов, отличающихся этнодемографическими, этносоциальными параметрами.

После распада СССР, после «этнического Ренессанса», межэтнических противоречий и этнических и этнополитических конфликтов, попыток сецессии, состоявшихся в стране (прежде всего, на Северном Кавказе) сфера межэтнического взаимодействия,

этнополитического структурирования и национально-государственного и национально-культурного самоопределения находится под пристальным вниманием политической элиты РФ. Президент РФ В.В. Путин в своих статьях и посланиях Федеральному Собранию РФ обозначил принципы современного понимания национального вопроса, значение традиционных духовных основ гражданского патриотизма [2].

Этнокультурные и этнополитические процессы современного российского общества актуализированы «Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Указом Президента РФ в 2012 г. С 2017 г. разработана и внедрена Государственная программа РФ «Реализация государственной национальной политики».

Главный вопрос этнополитики на современном этапе – как соединить многообразие страны и этнокультурное развитие отдельных общностей и регионов с проектом гражданской нации и обеспечением гражданского единства [3]. Он систематически рассматривается на Совете при Президенте РФ по межнациональным отношениям. Актуальные техники и технологии политики и управления в сфере межэтнических отношений, этноконфессиональных и этнополитических процессов апробируются Федеральным агентством по делам национальностей при широком взаимодействии с экспертным сообществом, лидерами национально-культурных объединений и национально-культурных автономий, главами конфессий мировых и традиционных религий, которые представлены в России [4]. ФАДН России определено государственным заказчиком – координатором федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)».

В повестке экспертного дискурса находятся следующие проблемы:

1. Политико-правовые и духовные основы гражданского единства полиэтничной и поликонфессиональной российской нации: федеральная повестка.
2. Гражданское единство российской нации на Юге России как фактор упрочения национальной безопасности РФ: региональные проекции политики, управления, организации и самоорганизации.
3. Направления и тактики реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в ЮФО и СКФО.
4. Техники и технологии взаимодействия власти и институтов гражданского общества в обеспечении российской гражданской идентичности: региональный аспект.
5. Практики обеспечения этнокультурного и конфессионального многообразия Российского общества в ЮФО и СКФО: этнокультурная модель гражданского общества.
6. Инновационные методики и перспективы формирования регионального института медиации и конфликт-менеджмента в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений на Юге России.
7. Методология научных исследований и контент экспертного дискурса межэтнических отношений и этноконфессиональной ситуации в ЮФО и СКФО.
8. Этнологический мониторинг как метод исследования этнополитических процессов и предупреждения межэтнических конфликтов: опыт южно-российских экспертов.

Оптимизация соотношения этнических и гражданских интересов граждан, этнических групп и народов России является важной теоретической и практической задачей научного сообщества. С особой очевидностью такая оптимизация важна для полиэтничного макрорегиона – Юга России и, тем более, для Северного Кавказа. В объектив-

ной конкуренции этнических групп и общей демократизации межэтнических отношений, а также в условиях внутренних и внешнеполитических и геополитических рисков важно постоянное научное осмысление этнокультурных, этноязыковых, этноконфессиональных, этнополитических реалий в системе политического и управленческого знания, как равно и в политической и управленческой практике [5].

С учетом динамики этнокультурного и этнополитического процесса, на базе Южно-Российского института – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ ведутся системные и комплексные исследования реализации государственной национальной политики, тенденций развития гражданского общества в его национально-культурном аспекте, деятельности национально-культурных автономий и этнических общественных движений.

Изучается качество национальных вопросов, которые волнуют северокавказское сообщества в экономическом, социальном, политико-правовом, управленческом и организационном аспектах. Разрабатываются практические схемы и модели эффективной этнополитики на региональном и местном уровнях с учетом опыта Ростовской области, где взаимодействие этнических групп, казачества и реализация этнополитики находятся в центре внимания Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева. В Ростовской области проходит традиционный межрегиональный фестиваль «Мир Кавказу», который отмечен высоким уровнем гражданской консолидации и национально-культурного активизма. Также в Ростовской области реализуется доктринальный документ «Концепция развития культуры межнационального общения», действует Консультативный совет по межэтническим отношениям при Губернаторе Ростовской области

Данные реалии в их проблематике, идейном пафосе и тематическом выражении являются объектами исследовательской экспертизы, популяризации и мониторинга. В этих исследованиях, наряду с учеными Южно-Российского института – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, принимают участие ученые Южного федерального университета, Южного научного центра РАН, Северо-Кавказского федерального университета, многих вузов и университетов Юга России. В этих исследованиях северокавказские учёные сотрудничают с экспертами Института этнологии и антропологии РАН им. Н.Н. Миклухо-Маклая, с Институтом социологии РАН, с Институтом востоковедения РАН, с Московским государственным университетом им. М. Ломоносова, с Общественной палатой РФ, с Ассамблеей народов России, с федеральными и региональными национально-культурными организациями и автономиями.

В представленных исследованиях такими авторами, как В.Ю. Зорин, В.А. Михайлов, В.В. Рудой, А.Ю. Шутов большое внимание уделяется политико-правовым и духовным основам гражданского единства полиэтничной и поликонфессиональной российской нации в их федеральной и региональной повестках, а также развитию российского этнополитологического знания.

Особое внимание М.А. Аствацатурова, С.А. Воронцов, В.П. Ляхов, О.В. Локота, А.В. Понеделков уделяют качеству межэтнических отношений через выявление региональных проекций политики, управления, организации и самоорганизации. Также прослеживается направления и тактики реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в ЮФО и СКФО.

Самостоятельное внимание докладчики и дискуссанты конференции – И.П. Добаев, Ш.Р. Кашаф, С.В. Смутьский, А.М. Старостин – уделяют техникам и технологиям

обеспечения безопасности, а также и философии безопасности и противостоянию рискам и вызовам современности, а также практиками обеспечения этнокультурного и конфессионального многообразия российского общества в ЮФО и СКФО.

В процессе дискуссии подчеркивалось, что «на основе использования комплекса научных подходов предоставляется возможность раскрытия особенностей и специфики внутренней существенной противоречивости мультикомпонентного общества и темпов и траекторий развития его отдельных элементов, позволяет правильно воспринимать процессы формирования, становления, существования, изменения и необходимости трансформации общества. Использование научных подходов к управлению системными изменениями общества предоставляет государственным служащим и социальным менеджерам возможность выявить низкоэффективные виды социальной коммуникации; осуществить диверсификацию социальных технологий; расширить социальную базу гражданского единства; сформировать современный культурный и интеллектуальный потенциал общества [6, с. 19].

По мнению экспертов, «демократизация политической системы требует активных усилий по изменению сложившейся ситуации для достижения гражданского согласия не только от политической элиты, но и об общества в целом, что возможно только при условии формирования у населения активной гражданской позиции, т.к. терпимость – средство утверждения социальной стабильности; утверждения и защиты сильного централизованного государства и развитого гражданского общества» [1, с. 157].

О.А. Артюхиным, А.С. Бродом, Л.Л. Хоперской рассматриваются процессы геополитизации межэтнических отношений, а также выделяются формы и методы профилактики экстремизма, терроризма и национализма.

Участники конференции сформулировали предложения органам власти и управления, направленные на улучшение ситуации в сфере межэтнических и межнациональных отношений: выработать рекомендации по работе с политической внесистемной оппозицией. Усилить работу по профилактике преступлений в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в сети интернет, основой которой должна выступить просветительская работа среди молодежи. Усилить работу с институтами гражданского общества, связанными со сферами межэтнических и межконфессиональных отношений [1, с. 199].

Важным направлением представленной аналитики стали такие, как: методология научных исследований и контент экспертного дискурса межэтнических отношений и этноконфессиональной ситуации в ЮФО и СКФО, а также этнологический мониторинг как метод исследования этнополитических процессов и предупреждения межэтнических конфликтов.

При этом в творческом плане участники и эксперты конференции разрабатывают индикаторы эффективного управления на региональном, макрорегиональном и местном уровнях в сфере межэтнических отношений. Актуализируются многие проблемы межэтнических, этноконфессиональных и федеративных отношений, проблемы миграции и социально-культурной адаптации мигрантов, проблемы этнокультурных проекций гражданского общества, а также эффективные формы профилактики ксенофобии и национализма, упрочения единства российской гражданской нации.

### Литература

1. Гражданское единство, этнокультурное и конфессиональное многообразие как ценностные основания и факторы консолидации российского общества. Материалы участников конференции с международным участием. – Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС, 2018. – 512 с.
2. Путин В.В. Россия: национальный вопрос. «Самоопределение русского народа – это полиэтническая цивилизация, скрепленная русским культурным ядром» // Независимая газета. 2012. 23 января
3. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (три года спустя). Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН. 2016. Вып. 253. 41 с.
4. Тишков В. Федеральная власть и законодательный ресурс этнокультурного развития // Вестник Российской нации. Избранные публикации 2008-2014 гг. С. 628-637.
5. Участие органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в реализации государственной национальной, миграционной и языковой политики Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. Экспертный доклад. Рец. Б.В. Аксюмов. М-Пятигорск-Ставрополь: ПГУ, 2016. 126 с.
6. Игнатова Т.В., Павлюкова А.В., Бабанов А.Б. Методология научного обоснования управления системными изменениями мультикомпонентного российского общества // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 4 (95). С. 17-20.

---

**Astvatsaturova Maya Artashesovna**, Doctor of Political Sciences, Director of the Center for Ethnopolitical Studies, Professor of the Chair of Creative and Innovative Management and Law of Pyatigorsk State University (9, Kalinina Avenue, Pyatigorsk, 357532, Russian Federation). E-mail: maya.astv@gmail.com

**Ponedelkov Alexandr Vasilievich**, Doctor of Political Science, Professor, Head of Cathedra of Politology and Ethnopolitics; South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: ponedelkov@uriu.ranepa.ru

**Vorontsov Sergey Alexeevich**, Doctor of Legal Science, Professor, Professor of Cathedra of Process Law; South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: raven\_serg@mail.ru

**Ignatova Tatiana Vladimirovna**, Doctor of Economic Science, Professor, Head of Cathedra of Economic Theory and Entrepreneurship; South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation).

E-mail: ectheory@uriu.ranepa.ru

### IMPERATIVES OF CIVIL UNITY FORMATION: EXPERT ASSESSMENT

#### Abstract

*In the article the results of expert discussion of problems of civil unity, ethnic, confessional and cultural multiplicity as values and factors of consolidation of Russian society are represented. Conclusions are made based on the recommendations of expert opinions stated during international scientific conference held in April, 2018 in South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.*

**Keywords:** *civil unity, tolerance, consolidation, ethnic and cultural multiplicity, society.*