

УДК 338

**СЦЕНАРНЫЕ УСЛОВИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ:  
СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА**

**Черкасова  
Татьяна  
Паоловна** доктор экономических наук, декан факультета политологии,  
профессор кафедры экономической теории и предпринимательства,  
Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).  
E-mail: fpolit@uriu.ranepa.ru

**Немашкалова  
Карина  
Геннадиевна** кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории  
и предпринимательства,  
Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).  
E-mail: ectheory@uriu.ranepa.ru

**Аннотация**

*В статье анализируются итоги социально-экономического развития российской экономики в 2013–2014 г. и формирование сценарных условий основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период 2016–2018 гг. Особое внимание уделено выявлению факторов развития социально-экономических условий в 2015 г., а также рассмотрению в качестве главного средства обеспечения экономического роста инвестиций в основной капитал, предложен ряд мероприятий, обеспечивающих переход экономики России на ускоренную траекторию инновационного развития.*

**Ключевые слова:** *социально-экономическое развитие, экономический рост, государственная политика.*

Современное социально-экономическое развитие по своей природе является циклическим, что обусловлено мирохозяйственными тенденциями развития, в первую очередь сменой технологических укладов, конкурентной борьбой за мировое господство, геополитическими условиями, а также совокупностью экзогенных и эндогенных факторов для каждой конкретной национальной экономики. Экзогенные факторы – это производители первоначальных импульсов цикла, а эндогенные экономические причины превращают эти импульсы в фазные колебания.

Особенности циклического развития национальных экономик связаны с воздействием главным образом двух макроэкономических факторов.

Первым фактором является научно-техническая революция, которая оказывает противоречивое действие на национальную экономическую систему, с одной стороны, приводит к формированию и развитию наукоемких отраслей производства (роботостроение, микроэлектроника и др.), устойчивым к кризисам, с другой стороны, вызывает кризисные явления в традиционных отраслях, где преобладает простая технология. В итоге научно-технический прогресс (НТП) позволил значительно ускорить обновление основного капитала, но одновременно сократил периодичность кризисов.

Вторым фактором выделяют активную государственную макроэкономическую политику страны (включая антикризисную и посткризисную), ориентированную на уменьшение разрушительного воздействия кризиса и стабилизацию экономического развития.

Несмотря на широкий спектр выделяемых современными учеными причин цикличности, большинство экспертов в качестве первопричины отмечают изменения инвестиционного спроса (эффекта акселератора).

В целом, отечественная экономика, переживая разрушительные воздействия мирового финансово-экономического кризиса, поэтапно переходит на более высокий уровень развития. Этот процесс обуславливает совершенствование как материального базиса, так и организационных форм общественного производства.

В последние годы содержание и структурные характеристики современного цикла экономического развития существенно трансформировались, в частности:

- 1) сокращается амплитуда циклических колебаний, причем фазы кризиса стали короче, а фазы роста удлинились;
- 2) уменьшаются пределы циклических колебаний объемов производства и занятости;
- 4) усиливается управленческий эффект на экономический цикл от государственного регулятивного воздействия, НТП и глобализационного процесса.

В этой связи ряд экспертов прогнозирует существенные экономические и политические перемены в российском развитии, которые начали проявляться в 2013–14 гг. и будут иметь последствия до 2025 г.

Для России социально-экономические условия в 2015 г. детерминированы следующими группами факторов развития:

- 1) кризисным состоянием мировой экономики (стагнацией после второй волны кризиса);
- 2) падением цен на нефть;
- 3) переделом геополитических сфер влияния, проявившимся в войне на Украине, разрыве связей с европейскими бизнес-партнерами, экономико-политических санкциях Европы в отношении России;
- 4) разрывом производственно-технологических цепочек с Украиной и Европой (что особо характерно для Южного макрорегиона), предопределивших необходимость смены поставщиков или развития экспорто-замещающих производств на территории страны;
- 5) сменой технологического уклада (переход к VI), что обусловлено чрезмерным старением основного капитала, с одной стороны, и инновационными заделами российской науки в сфере нанотехнологий, с другой.

Обозначенные детерминанты обуславливают необходимость возврата к дискуссии экспертного и научного сообщества о смене российской модели экономического роста с экспортно-ресурсной на инновационную. В свою очередь это предопределяет пересмотр концептуальных представлений экономической политики. В частности, эксперты в области экономической политики Аганбегян А., Глазьев С., Мау В., Ясин Е. и многие другие предлагают создание «новой экономической парадигмы» социально-экономического развития России и перехода к принципиально иной экономической и социальной политике [1–6].

Базовым стратегическим документом, ориентированным на изменение модели экономического роста России, является Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (КДР–2020), разработанная в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г. и утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [7]. Цель КДР–2020 состоит в определении путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 гг.) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. Стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI в., занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан. В 2015–2020 гг. Россия должна войти в пятерку стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности).

В табл. 1 представлены исходные условия и макроэкономические показатели инновационного развития экономики России до 2020 г.

Таблица 1

*Исходные условия и макроэкономические показатели инновационного развития экономики России*

Показатель	Период, гг.		
	2008-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.
Цены на нефть, долл/бар	99	91	108
Мировая экономика, среднегодовой прирост в %	4,2	4,4	4
ВВП, среднегодовой прирост в %	6,8	6,4	6,3
Промышленное производство, среднегодовой прирост в %	5,7	5,3	5,1
Инвестиции, среднегодовой прирост в %	14-14,8	10,3	10
Среднегодовая инфляция, в %	10,3	6,4	3,5
Численность населения, млн чел.	141,8	142,2	143,4
Реальные располагаемые доходы населения, среднегодовой прирост в %	10	7	6,7
Розничный товарооборот, среднегодовой прирост в %	12,8	7,5	6,4

Целесообразно провести их анализ в разрезе основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации в 2013–2014 гг. (табл. 2) и оценить их достижимость, что позволит определить сценарные условия экономического развития России на перспективу.

Таблица 2

*Основные показатели развития экономики в 20013-2014 гг. [8]*

Показатель	2013 г.	2014 г.
Цены на нефть, долл/бар (в декабре)	109,9	61,1
ВВП, среднегодовой прирост в %	1,3	0,6
Промышленное производство, среднегодовой прирост в %	0,4	1,7
Инвестиции, среднегодовой прирост в %	-0,2	-2,5
Среднегодовая инфляция, в %	6,5	11,4
Численность населения, млн чел.		146,3
Реальные располагаемые доходы населения среднегодовой прирост в %	4,0	-1,0
Розничный товарооборот, среднегодовой прирост в %	3,9	2,5

Предварительная оценка возможности достижения обозначенных в КДР-2020 целей по приведенным в таблице 1 показателям следующая.

Показатели, значения которых соответствуют или превышают плановые:

- цена на нефть (в 2013 г.);
- численность населения;
- инфляция.

Показатели, значения которых не соответствуют плановым и характеризуются негативной динамикой с точки зрения влияния на экономическое развитие страны:

- цена на нефть (в 2014 г.);
- ВВП;
- промышленное производство;
- инвестиции;
- инфляция;
- реальные располагаемые доходы населения;
- розничный товарооборот;
- численность населения.

Можно констатировать тот факт, что социально-экономическое положение России по состоянию на 2015 г. характеризуется стагнацией экономического развития [9, с. 11].

Так, стагнация, демонстрирующая ситуацию практически нулевых темпов экономического роста, наступила в России в 2013 г. после восстановления в 2012 г. докризисных показателей 2008–2009 гг. Этому способствовал среднегодовой 4 % рост ВВП в 2010–2012 гг., а также прирост промышленного производства и инвестиций, которые составили 5 и 7 % соответственно. Рост экономики в эти годы также опирался на положительную динамику внешнеторгового оборота 20 % в год, розничной торговли – 6%, реальных располагаемых доходов населения – 3%.

В 2013–2014 гг., как демонстрируют данные табл. 2 и рис.1, темпы экономического роста стали резко падать.

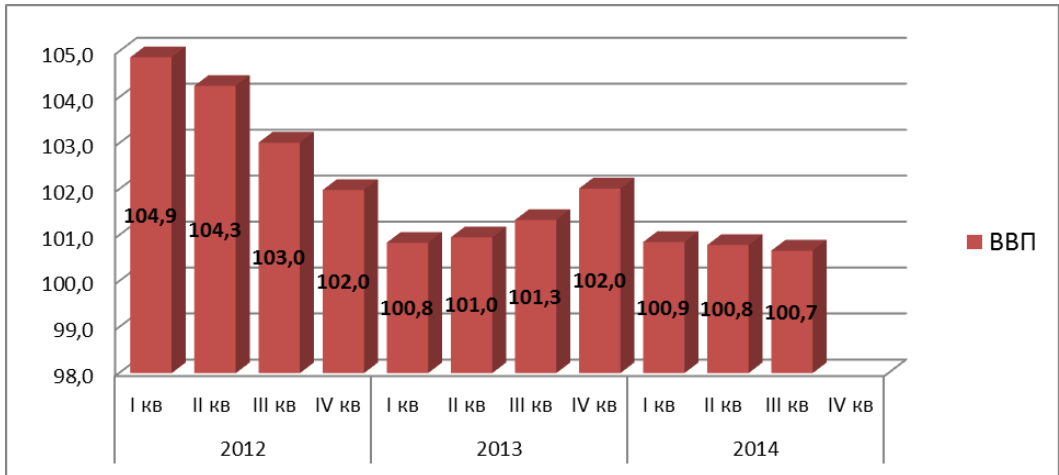


Рис. 1. Темпы экономического роста России в 2012-2014 гг. (Составлено по данным [10])

Основной причиной перехода российской экономики от кризиса к стагнации и рецессии является масштабное сокращение инвестиций – на 16 % и замедленное их восстановление, которое сопровождалось в 2008–2014 гг. стремительным «бегством капитала» в европейские страны (около 0,5 трлн. долл.) и возрастающим внешним долгом России (в 2010 г. – 467 млрд долл., а в 2014 г. уже 732 млрд долл.), причем главным образом долгом российских предприятий и банков.

В этой связи сценарные условия основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период 2016–2018 гг. можно рассматривать в следующих вариантах.

Вариант 1 является базовым (сценарными условиями) и предполагает простую перебалансировку экономического роста. Ключевыми факторами перебалансировки роста может стать рост конкурентоспособности национальной экономики за счет замораживания цен на первичные энергоресурсы, ужесточения контроля за ростом цен в инфраструктурных отраслях и обеспечения перераспределительных процессов в пользу перерабатывающих отраслей.

Это обеспечивается индексацией регулируемых тарифов на товары и услуги инфраструктурных компаний в 2015–2017 гг. лишь на уровень среднегодового темпа инфляции.

Необходимо обеспечить реализацию масштабных инвестиционных проектов, улучшение инвестиционного и делового климата и как следствие в 2016 г. сокращение объемов «бегства капитала», а в 2017 г. его возвращение.

Для создания условий перехода российской экономики от стагфляции к оживлению посредством увеличения инвестиционных потоков и стимулирования спроса на отечественную продукцию важно обеспечить контролируруемую инфляцию на уровне 6-7 % в год уже в 2015 г.

Улучшение ситуации на мировом рынке, в т.ч. рынке нефти, и переход к росту мировой экономики также будет способствовать увеличению среднегодовых темпов прироста ВВП России до 3 %.

Вариант 2 (целевой прогноз) предполагает возможность реализации задач, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606. В первую очередь, обеспечение восстановительных темпов роста ВВП до 2–3 % уже в 2015 г. и сверхвысокой траектории темпов экономического роста на уровне 4 % и более в период 2016–2017 гг. Данный вариант является мало реалистичным, но возможным при восстановлении мировой цены на нефть хотя бы до 80-90 долларов за бар., укреплении курса рубля и форсированной реализации структурных преобразований, базирующихся на улучшении бизнес-климата и значительном притоке инвестиций.

Таблица 3

Уточнение параметров прогноза на 2015-2017 гг.

Показатель		Вариант	2015 год	2016 год	2017 год
Средняя цена за нефть Urals, долларов США / баррель	сценарные условия целевой прогноз	1	70	80	80
		2	70	80	90
Индекс потребительских цен, в среднем за год, %	сценарные условия целевой прогноз	1	6,3	5,6	5,3
		2	5,6	5,4	5,1
Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США	сценарные условия целевой прогноз	1	60,0	58,5	56,7
		2	58,0	56,5	53,0
ВВП, %	сценарные условия целевой прогноз	1	2,5	3,1	3,6
		2	2,8	3,7	4,2
Инвестиции в основной капитал, %	сценарные условия целевой прогноз	1	3,2	4,4	5,2
		2	3,5	4,7	6,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	сценарные условия целевой прогноз	1	2,0	3,2	3,5
		2	2,8	3,4	4,0
Оборот розничной торговли, %	сценарные условия целевой прогноз	1	3,5	4,2	4,7
		2	4,0	4,4	5,0

Главным средством, способным обеспечить ускорение экономического роста России, являются инвестиции в основной капитал: их среднегодовой прирост необходимо увеличить до 8 % в 2015–2017 гг., а затем обеспечить на уровне 10%. Тогда доля инвестиций в ВВП возрастет до 19 % в 2015–2016 гг., что позволит осуществить переход к инвестиционно-инновационному типу экономического роста. Фактически будут обеспечены резервы для технологического обновления, развития высокотехнологических отраслей и наноиндустриализации.

С этой целью важно обеспечить приток дополнительных инвестиций (в трлн. руб. в год в ценах 2013 г. на 2020 г.) [11, с. 6]:

– на технологическое перевооружение функционирующих предприятий промышленности и инфраструктурных отраслей – до 2 трлн руб. с окупаемостью 5–7 лет;

- на увеличение производственных мощностей и создание новых предприятий в высокотехнологическом секторе экономики – до 2 трлн. руб. с окупаемостью – 8–10 лет;
- на формирование и развитие инфраструктуры, в т.ч. скоростных автострад и скоростных железных дорог – до 2 трлн руб. с окупаемостью – 18–20 лет;
- на удвоение до 2025 г. жилищного и социального строительства – до 1,5 трлн руб.;
- на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и проекты преимущественно в сфере высоких технологий и наноиндустрии, которые могут стать локомотивами национального роста – до 1 трлн руб. инвестиций и 1 трлн. руб. текущих затрат из госбюджета.

Данные мероприятия позволят достичь показателей целевого прогноза и обеспечить ускорение экономического роста страны минимум до 2,5 % в 2015 г., 3,1 % – в 2016 г. и 3,6 % – в 2017 г., а также сформировать условия для перехода страны на ускоренную траекторию инновационного развития.

### Литература

1. Аганбегян А. Нужна ли России смена парадигмы социально-экономического развития? // Экономическая политика. 2012. № 6. С. 54–66.
2. Мау В. В ожидании новой модели роста: социально-экономическое развитие России в 2013 году // Вопросы экономики. 2014. № 2. С. 4–32.
3. Идрисов Г., Синельников-Мурылев С. Формирование предпосылок долгосрочного роста: как их понимать? // Вопросы экономики. 2014. № 3. С. 4–20.
4. Дробышевский С., Синельников-Мурылев С. Макроэкономические предпосылки реализации новой модели роста // Вопросы экономики. 2012. № 9. С. 4–24.
5. Ясин Е., Акундинова Н., Яковсон Л., Яковлев А. Состоится ли новая модель экономического роста в России? // Вопросы экономики. 2013. № 5. С. 4–39.
6. Игнатова Т.В., Черкасова Т.П. Институциональные концепции экономического роста и их модернизации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2011. № 2. С. 57–67.
7. <http://www.economy.gov.ru/minec/main>
8. Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2014 г. М.: Минэкономразвития России, 2015.
9. Аганбегян А.Г. Инвестиционный кредит – главное звено преодоления спада в социально-экономическом развитии России // Деньги и кредит. 2014. № 5. С. 11–18.
10. Федеральная служба государственной статистики // [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)
11. Аганбегян А.Г. Об ускорении социально-экономического развития России // Экономика и финансы. 2014. № 4 (4). С. 3–6.

**Cherkasova Tatiana Pavlovna**, Doctor of Economic Science, Dean of the Faculty of Political Science, Professor of Cathedra of Economic theory and Entrepreneurship; South Russian Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya, Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: fpolit@uriu.ranepa.ru

**Nemashkalova Karina Gennadievna**, Candidate of Economic Science, Docent of Cathedra of Economic theory and Entrepreneurship; South Russian Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya, Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: ectheory@uriu.ranepa.ru

### SCENARIOS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA: MODERN FEATURES AND PUBLIC POLICY Abstract

*The article is devoted to the analysis of the outcomes of socio-economic development of the Russian economy in 2013-2014 and the formation scenario of the main parameters of the forecast of socio-economic development of the Russian Federation for the period 2016-2018. Special attention is paid to the identification of factors in the development of socio-economic conditions in 2015, and consideration as the primary means of ensuring economic growth of investments in fixed capital. As a result, a number of activities supporting the transition of the Russian economy on an accelerated path of innovative development.*

**Keywords:** socio-economic development, economic growth, public policy.